

Тезисы лекции

Дата проведения: 12 марта 2020 г.

Тема: «Практика прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции».

В соответствии со ст. 1 ФЗ «О противодействии коррупции» **коррупция это:**

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица.

При этом противодействие коррупции - это не только деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций, но и **физических лиц** в пределах их полномочий.

В этой связи, активная деятельность граждан является залогом успешной борьбы с коррупцией во всех сферах общественной жизни, в том числе в сфере здравоохранения.

Основной формой проявления коррупции в сфере здравоохранения является так называемая «бытовая коррупция», выражающаяся в получении работниками системы здравоохранения от пациентов или их представителей незаконного вознаграждения за внимательное отношение к больному, оказание медицинской помощи вне очереди при условии ее существования, выдачу больничных листов и т.п.).

Так, широкую общественную огласку получал факт, когда на протяжении длительного времени группа врачей за взятки обеспечивали лицам, подлежащим призыву на срочную службу в Вооруженных Силах РФ, подготовку и выдачу документов с указанием фиктивного диагноза о наличии у призывников заболевания, дающего право на освобождение от службы в армии. Незаконное освобождение от призыва на военную службу получили 77 лиц призывного возраста.

К уголовной ответственности привлечен главный врач одной из больниц Ивановской области по факту совершения им 5 преступлений, предусмотренных ст. 290 УК РФ (получения взятки). Согласно фабуле предъявленного обвинения, должностное лицо получало денежные средства от представителей компаний сотовой связи, телекоммуникационные вышки которых располагались в чердачных помещениях возглавляемой им больницы, за возможность последующего их расположения в указанных местах, иными словами за пролонгацию ранее заключенных договоров. Кроме того, данное должностное лицо получало незаконное вознаграждение за незаконные действия при размещении заказов для нужд лечебного учреждения, выразившиеся в переговорах с участниками

размещения заказов, которые создали преимущественные условия для участия в размещении заказов.

Совместно с ним к уголовной ответственности привлечены лица, через которых ему денежные средства передавались.

Ст. 290 УК РФ. Взятка - получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав (в том числе, когда взятка по указанию должностного лица передается иному физическому или юридическому лицу) за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если указанные действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица, либо если оно в силу должностного положения может способствовать указанным действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

В ряде случаев наказывается штрафом в размере от трех до пяти миллионов рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от трех до пяти лет, или в размере от восьмидесятикратной до стократной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пятнадцати лет либо лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет со штрафом в размере до семидесятикратной суммы взятки или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пятнадцати лет или без такового.

Обращаю внимание, что уголовная ответственность за взятку может наступить и в отношении взяткодателя (в Вашем случае студент и его посредник).

Ст. 291 УК РФ. Дача взятки должностному лицу, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации лично или через посредника (в том числе когда взятка по указанию должностного лица передается иному физическому или юридическому лицу)

Наказываются штрафом в размере от двух миллионов до четырех миллионов рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до четырех лет, или в размере от семидесятикратной до девяностократной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет или без такового либо лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет со штрафом в размере до семидесятикратной суммы взятки или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет или без такового.

Ст. 292 УК РФ. Посредничество во взяточничестве, то есть непосредственная передача взятки по поручению взяткодателя или взяткополучателя либо иное содействие взяткодателю и (или) взяткополучателю в достижении либо реализации соглашения между ними о получении и даче взятки в значительном размере.

Наказывается штрафом в размере от одного миллиона пятисот тысяч до трех миллионов рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет, или в размере от шестидесятикратной до

восьмидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до семи лет или без такового либо лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет со штрафом в размере до семидесятикратной суммы взятки или без такового и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до семи лет или без такового.

Важно. Лицо, совершившее преступление, предусмотренное настоящей статьей, освобождается от уголовной ответственности, если оно активно способствовало раскрытию и (или) пресечению преступления и добровольно сообщило о совершенном преступлении в орган, имеющий право возбудить уголовное дело.

Призываю задуматься над последствиями, воздерживаться от предложений в адрес преподавателей. В случае же, если в Ваш адрес поступило предложение о даче взятки, следует сообщить об этом в правоохранительные органы, что является основанием для освобождения Вас от уголовной ответственности.

Иногда взятка завуалирована в виде подарка.

Разъясняю, что если будет доказано, что так называемый подарок явился условием для совершения в отношении дарителя юридически значимого действия или принятия юридически значимого решения, то он будет квалифицирован как предмет взятки со всеми вытекающими последствиями в виде уголовного преследования.

Механизмы предупреждения коррупции:

1. институт конфликта интересов (ст. 10, ст. 11 ФЗ № 273-ФЗ).
2. ст. 8, ст. 8.1 ФЗ № 237 – ФЗ. Сведения о доходах, контроль за расходами.
3. ограничения, связанные с трудоустройством бывших служащих (ст. 12).
4. ограничение на осуществление предпринимательской и иной оплачиваемой деятельностью.
5. запрет на получение подарков
6. институт уведомления представителя нанимателя, правоохранительных органов о фактах склонения к коррупции.
7. ограничения, связанные с заключением с бывшими служащими трудовых и гражданско-правовых договоров.
8. антикоррупционная экспертиза НПА.

Основные функции органов прокуратуры по противодействию коррупции являются:

- мониторинг и анализ исполнения законодательства о противодействии коррупции и выработка предложений по его совершенствованию;
- выявление коррупционных проявлений в деятельности различных государственных органов и органов местного самоуправления и проведение по ним соответствующих проверок;
- возбуждение дел об административных правонарушениях и проведение административного расследования, в том числе в отношении юридических лиц, по фактам коррупционных правонарушений;
- участие в рассмотрении дел судами, обжалование решений, приговоров, определений и постановлений судов;
- оценка нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации,

иных государственных органов и организаций, органов местного самоуправления, их должностных лиц на коррупциогенность (антикоррупционная экспертиза);

- осуществление надзора за соблюдением уголовно-процессуального законодательства в процессе расследования уголовных дел о фактах коррупции;
- поддержание государственного обвинения по уголовным делам о преступлениях коррупционной направленности;
- координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с коррупцией;
- участие в международном сотрудничестве с антикоррупционными структурами других стран и международными организациями.

Статистика надзорной деятельности:

За 12 месяцев 2018 года органами прокуратуры области выявлено 963 нарушения закона (АППГ – 1035).

По результатам их выявления в суд направлено 6 исковых заявлений (АППГ - 47), принесено 43 протеста (АППГ - 77), внесено 534 представления (АППГ - 473), к дисциплинарной ответственности привлечено 464 должностных лица (АППГ – 498), предостережено о недопустимости нарушения закона 1 лицо (АППГ - 0), по постановлениям прокурора привлечено к административной ответственности 29 лиц (АППГ – 33), в органы предварительного расследования в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ направлено 7 материалов «общенадзорных» проверок (АППГ - 12), по результатам рассмотрения которых возбуждено 5 уголовных дел (АППГ – 6).

Основная часть нарушения, связана с несоблюдением должностными лицами установленных антикоррупционным законодательством обязанностей, запретов и ограничений прокурорами. Всего выявлено 326 нарушений законодательства (АППГ – 274), внесено 106 представлений (АППГ – 72), к дисциплинарной ответственности привлечено 134 должностных лица (АППГ - 130), среди которых: 43 лица, замещающих должности федеральной государственной службы, один из которых уволен в связи с утратой доверия, 7 государственных гражданских служащих Ивановской области, 68 лиц, замещающих должности муниципальной службы и 16 иных должностных лиц.

Выявленные нарушения закона связаны с представлением служащими недостоверных и неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, непринятием мер к предотвращению и урегулированию конфликта интересов, наличием близкого родства с подчиненным лицом, несоблюдением иных запретов, ограничений и неисполнением обязанностей по службе.

Причины:

1. незнание либо игнорирование требований законодательства о противодействии коррупции.
2. халатное отношение к организации профилактики в работе органов власти.

Деятельность кадровых подразделений: анализ (доклад) сведений о доходах, расходах, сведений о трудоустройстве, проведение проверок достоверности и полноты сведений о доходах, соблюдения требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, разъяснительная работа.

Преступность

В 2018 году на территории Ивановской области согласно сведениям отчета по форме «1-Корр» зарегистрировано 168 преступлений коррупционной направленности (АППГ - 206), совершенных 70 лицами (АППГ-77).

В этом числе зарегистрировано преступлений, предусмотренных ст.ст. 159 УК РФ – 37 (АППГ – 60), 159.2 УК РФ – 3 (АППГ - 5), 159.4 – 0 (АППГ - 2), 160 УК РФ – 42 (АППГ - 45), 201 УК РФ – 1 (АППГ - 0), 204 УК РФ – 0 (АППГ – 3), 204.1 УК РФ – 1 (АППГ – 0), 210 УК РФ – 1 (АППГ – 0), п. «б» ч. 4 ст. 228.1 УК РФ – 1 (АППГ – 0), 289 УК РФ – 1 (АППГ – 1), 290 УК РФ – 29 (АППГ – 45), 291 УК РФ – 8 (АППГ – 7), 291.1 УК РФ – 13 (АППГ – 3), 291.2 – 15 (АППГ - 32), 292 УК РФ – 16 (АППГ – 2).

Судами Ивановской области рассмотрено 58 уголовных дел коррупционной направленности в отношении 65 лиц (АППГ – 71 дело в отношении 79 лиц), вынесен 1 оправдательный приговор в отношении 1 лица (АППГ – 1 в отношении 1 лица). Кроме того, 1 из 5 лиц оправдано по 1 уголовному делу.

Основной состав преступлений: получение взятки, присвоение и растрата.

Федеральным законом от 23.04.2018 № 99-ФЗ внесены изменения в Уголовный кодекс РФ, введены новые составы преступлений - ст. 200.4, ст. 200.5 УК РФ (в сфере государственных и муниципальных закупок). Даны разъяснения по объективной стороне указанных преступлений.